



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

INFORMACIJA
o izradi Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018.

UVOD

Informacija o izradi Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018. je urađena kako bi se članovi Vlade Crne Gore upoznali sa sadržajem dokumenta ali i predviđenom dinamikom njegove izrade.

Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) za period 2014-2018. je višegodišnji strateški dokument koji treba da odgovori potrebama pregovaračkog procesa. Nakon konsultacija s predstavnicima Evropske komisije, ali i nakon uporedne analize iskustava država koje su već radile programe pristupanja, dokument je osmišljen u vidu tabelarnog prikaza za sva pregovaračka poglavlja. On treba da služi kao sveobuhvatan prikaz stanja u državi koji sublimira i dopunjava informacije o kojima već kroz različite modele izvještavamo. Takođe, na ovaj način cjelokupna državna administracija može efikasnije da prati procent uspješnosti realizacije u oblastima koje su im od interesa. PPCG će nakon usvajanja, u fazi realizacije, poslužiti kao efikasan mehanizam prikupljanja podataka, izvještavanja i daljeg planiranja i revidiranja aktivnosti državnih organa.

Program pristupanja Crne Gore je veoma važan dokument u pregovaračkom procesu što će se posebno pokazati kada je riječ o izradi pregovaračkih pozicija za ona poglavlja za koja već nijesu urađene. Pored toga, važno je i što će ovaj dokument omogućiti jasnije, brže i operativnije praćenje, koordinaciju i sagledavanje stanja aktivnosti svih učesnika u pregovaračkom procesu, s naše i sa strane Evropske komisije. Program pristupanja Crne Gore biće veoma važan za program rada Vlade Crne Gore kao i za program rada Skupštine Crne Gore. Pored toga, PPCG će biti značajan i kada je riječ o programiranju Ipe, kao i određivanju prioriteta za zapošljavanje i jačanje administrativnih kapaciteta u državnoj upravi.

Strukturu za izradu Programa pristupanja Crne Gore čine pregovarači, šefovi radnih grupa za pregovore uz ostale članove pregovaračke arhitekture, kao i članovi Komisije za evropske integracije. U rad treba da budu uključeni i predstavnici Sekretarijata za zakonodavstvo i Uprave za kadrove.

STRUKTURA DOKUMENTA

Nacrt strukture Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018. predstavlja tabelarni prikaz 33 poglavlja pregovora. PPCG će generalno biti podijeljen na dva dijela – a) trenutno stanje i b) buduće aktivnosti.

Trenutno stanje je dalje podijeljeno na tri dijela:

1. Uvod u tekstualnom obliku – daje kratak osvrt na poglavlje s osnovnim karakteristikama i eventualnom podjelom na potpoglavljja, kao i spisak svih institucija nadležnih za sprovođenje pravne tekovine iz ovog poglavlja;
2. Strategijski okvir – pobrojava trenutno stanje svih strategija, programa i akcionih planova;
3. Zakonodavni okvir – pobrojava sva zakonska i podzakonska akta koja su trenutno na snazi a tiču se pravne tekovine EU.

I buduće aktivnosti su podijeljene na tri dijela:

1. Strategijski okvir – daje pregled svih planiranih strategija, programa i akcionih planova;
2. Zakonodavni okvir – daje pregled svih planiranih zakonskih i podzakonskih akata kojima se transponuje pravna tekovina EU;
3. Administrativni okvir – daje pregled svih planiranih aktivnosti. Odnosi se na osnivanje novih institucija i tijela, reorganizaciju strukture, zapošljavanje novih službenika, obrazovanje, usavršavanje i tehničku podršku.

HODOGRAM IZRADE DOKUMENTA

Nakon održanog početnog sastanka predstavnika strukture za izradu PPCG, 24-26. VII 2013. je održan seminar simulacije izrade Programa pristupanja Crne Gore. Uz ekspertsku pomoć kolega iz Hrvatske i Bugarske, pregovarači, šefovi radnih grupa i članovi KEI su došli do početne verzije modela rada u predstojećem periodu i kroz simulacije i rad u radnim grupama, započeli rad na dokumentu.

Smjernice za procjenu finansijskih troškova biće prosljeđene strukturi u drugoj polovini avgusta, nakon čega će 5-6. septembra 2013. biti organizovan seminar za finansijski proračun sprovođenja PPCG u petogodišnjem periodu.

Saradnja sa Skupštinom Crne Gore je veoma važna kako bi se sprovođenje dokumenta odvijalo prema planiranoj dinamici. Imajući u vidu da je PPCG dokument koji je zasnovan na usaglašavanju s pravnom tekovinom Evropske unije kao i da prilikom njegove izrade potrebno planirati usvajanje zakona u Skupštini Crne Gore, potrebno je, do njegovog usvajanja, pronaći mehanizam uz čiju pomoć bi se zakoni usvajali na način koji ne bi remetio predloženu dinamiku integracije. U tom kontekstu trebalo bi zakone koji se usklađuju s pravnom tekovinom EU obilježiti oznakom eu.me kako bi u redovnoj skupštinskoj proceduri bili usvajani po skraćenom postupku. Takođe, važno je Program pristupanja Crne Gore nakon usvajanja na Vladi dostaviti Skupštini Crne Gore na uvid, kako bi program rada Skupštine bio usklađen s prioritetima definisanim u dokumentu.